

# Zpráva z území o průběhu efektivní meziobecní spolupráce v rámci správního obvodu obce s rozšířenou působností Nový Jičín

## Téma: Cestovní ruch



Tento výstup byl financován z prostředků ESF prostřednictvím Operačního programu Lidské zdroje a zaměstnanost a státního rozpočtu ČR.

*Projekt Systémová podpora rozvoje meziobecní spolupráce v ČR v rámci území  
správních obvodů obcí s rozšířenou působností (číslo projektu:  
CZ.1.04/4.1.00/B8.00001)*

## **OBSAH:**

<b>1</b>	<b>CESTOVNÍ RUCH</b> .....	<b>3</b>
1.1	DEFINOVÁNÍ ŘEŠENÉ PROBLEMATIKY .....	3
<b>2</b>	<b>PRŮBĚH JEDNÁNÍ</b> .....	<b>5</b>
<b>3</b>	<b>ZPŮSOB NASTAVENÍ ROZHODOVACÍCH A ŘÍDÍCÍCH STRUKTUR</b> .....	<b>7</b>
<b>4</b>	<b>NASTAVENÍ JEDNACÍCH A ROZHODOVACÍCH PRAVIDEL</b> .....	<b>7</b>
<b>5</b>	<b>FINANCOVÁNÍ</b> .....	<b>7</b>
5.1	MZDOVÉ NÁKLADY .....	8
5.2	PROVOZNÍ NÁKLADY .....	8
5.3	OSTATNÍ NÁKLADY .....	9
<b>6</b>	<b>VYHODNOCENÍ EFEKTIVITY</b> .....	<b>9</b>
<b>7</b>	<b>ZÁVĚR</b> .....	<b>9</b>
<b>8</b>	<b>PŘÍLOHY</b> .....	<b>10</b>

# 1 Cestovní ruch

Region Novojičínsko se nachází na pomezí Moravy a Slezska ve východní části republiky. Jedná se o rozmanitý a rázovitý kout, který si Vás podmaní svým jedinečným kouzelným vzhledem, který byl v průběhu času utvářen, jak přírodními vlivy, tak lidmi, kteří v něm žili a žijí.

Jedná se o turisticky opomíjený region této části republiky, ale s velkým potenciálem pro rozvoj cestovního ruchu především pro pěší turistiku, cykloturistiku a rybaření. Rozmachu regionu lze dosáhnout především v intenzivní spolupráci a spojením se sousedními regiony (Oderska, Vítkovska a celé oblasti Poodří).

## 1.1 Definování řešené problematiky

Region Novojičínska má skvělé předpoklady pro rozvoj cestovního ruchu, především pokud se dohodnou na spolupráci s regiony min. Oderska, Vítkovska a celé oblasti Poodří (příp. Hranicka a Kopřivnicka).

Region má dostatečnou kapacitu ubytovacích zařízení (od jednoduchého ubytování až po ubytování pro náročnější klientelu), dostatek stravovacích zařízení (restaurací, občerstvení, jídelen), několik areálů ke sportovnímu vyžití, kulturní památky a také nepřeberné množství kulturního vyžití (různé kulturně – společenské akce).

Region má také příznivé životní prostředí, dobře rozvinutou infrastrukturu a to jak silniční síť (dálnice D1 s přivaděčem), vlakové napojení (železniční koridor Praha – Suchdol nad Odrou – Ostrava), ale rovněž možnost letištního spojení (vzdálenost od Nového Jičína je cca 20 km).

Problémem je nižší návštěvnost a udržení turistů v regionu po delší dobu. S tím souvisí nedostatečná propagace regionu jako celku a omezená meziobecní spolupráce v cestovním ruchu. Dalším problémem se jeví nedostatečné propojení cyklostezek napříč regionem včetně napojení na sousední regiony. V tomto směru zde chybí především nedostatek časového prostoru obcí spolupracovat v této oblasti. Chybí zde také napojení cyklostezek na atraktivitu v regionu (památky, gastronomie, rozhledny apod.).

V současné době však leží region spíše ve stínu úspěšnějších, více "viditelných" turistických regionů, jako jsou např. Beskydy a v poslední době silně propagovaná Ostravská Dolní oblast Vítkovic. Region nemá snahu „bojovat“ s těmito turisticky úspěšnějšími regiony, ale především chce zkvalitnit nabídku služeb a atraktivit v regionu (propojením cyklostezek), tak aby turista měl zájem strávit v regionu i několik dní.

Zástupci obcí SO ORP Nový Jičín se shodli, že pro budoucí zviditelnění regionu a zvýšení podílu turistů, resp. celkový rozvoj cestovního ruchu, je **nutné se spojit**

i s dalšími nejlépe sousedními regiony, které jsou rovněž na okraji turistického zájmu, ale přesto mají potenciál a mají co nabídnout. Jako vhodnými regiony se jeví především SO ORP Odry, SO ORP Vítkov a celá oblast Poodří (příp. SO ORP Hranice na Moravě a SO ORP Kopřivnice).

Jako dalším krokem se jeví pracovat na efektivní propagaci regionu. V tomto směru se zde nabízí několik možností:

1. Propagace celého regionu formou **společných webových stránek** s nabídkou všech atraktivit v regionu (turistických zajímavostí, gastronomie, kulturně – společenských akcí, vymezení cyklostezek a cyklotras, možnosti pro pěší turistiku, typy jedno až vícedenní výlety apod.). Dále např. umístěním informačních tabulí apod.
2. Je nutné **zefektivnit spolupráci mezi aktéry v regionu** – dotčené obce, informační centra, destinační managementy, soukromý sektor apod.
3. Na poli rozvoje turismu a obecně cestovního ruchu spolupracují některé obce s Destinačním managementem Poodří - Moravské Kravařsko, příp. aktivní je také informační centrum Města Nový Jičín. Z kapacitních důvodů však není v silách těchto institucí, aby obsáhly (obsloužily) veškeré požadavky, náměty na projekt a aktivity, které přicházejí z území Novojičínska. Vystává zde proto poptávka (potřeba) po „**nezávislém**“ **koordinátorovi**, který bude mít na starosti propagaci cestovního ruchu v celém regionu, bude koordinovat nejen meziobecní spolupráci, ale také spolupráci mezi všemi dotčenými aktéry v regionu, tak aby uspokojil potřeby všech zúčastněných stran. „Nezávislý“ koordinátor by měl mít také na starosti aktivní vyhledávání příležitostí/produktů, aktualizaci společných webových stránek apod.

Pro zatraktivnění regionu, se zástupci obcí shodli, že je nutné propojit region bezpečnějšími cyklostezkami nejen napříč regionem, ale i s návazností na sousední regiony. Cyklostezky je nutné napojit na atraktivitu v regionu a dostatečně je propagovat. Bude zde **nutná meziobecní spolupráce na poli budování nových cyklostezek**. V současné době se ve SO ORP Nový Jičín nachází 12 cyklostezek, které nejsou dostatečně propojeny:

- Nový Jičín – Šenov u Nového Jičína – Kunín – Bartošovice – Nový Jičín,
- Nový Jičín - Životice u Nového Jičína – Libotín, koupaliště – Nový Jičín,
- Nový Jičín – Mořkov – Hodslavice – Nový Jičín,
- Nový Jičín – Zrzávka - Trojačka – Nový Jičín,
- Nový Jičín – Starý Jičín – Oční studánka – Svinec -Nový Jičín,
- Nový Jičín – Kojetín – Svinec – Nový Jičín,
- Nový Jičín – Bernartice nad Odrou – Suchdol nad Odrou – Nový Jičín,
- Nový Jičín – Čerták – Bludovice – Nový Jičín,
- Nový Jičín – Štramberk – Bílá hora – Nový Jičín,
- Nový Jičín – Hostašovice – Straník – Nový Jičín,

- Nový Jičín – Jeseník nad Odrou – Vražné, Hynčice – Nový Jičín,
- Nový Jičín – Libhošť – Prchalov – Příbor – Nový Jičín.

Pro plynulé vzájemné propojení bude nutné vybudovat 9 cyklostezek ve SO ORP Nový Jičín:

- Nový Jičín - Jeseník nad Odrou - Vražné, Hynčice - Odry - Nový Jičín.
- Nový Jičín – Libhošť - Prchalov - Příbor - Kopřivnice - Nový Jičín.
- Nový Jičín - Mořkov – Hodslavice – Valašské Meziříčí - Nový Jičín.
- Nový Jičín - Mořkov – Hodslavice – Valašské Meziříčí - Hostašovice - Straník – Nový Jičín,
- Nový Jičín – Libhošť - Prchalov - Příbor - Kopřivnice – Frenštát pod Radhoštěm – Rožnov pod Radhoštěm – Valašské Meziříčí – Nový Jičín.
- Nový Jičín - Jeseník nad Odrou - Vražné, Hynčice - Odry – Budišov nad Budišovkou - Nový Jičín.
- Nový Jičín – Kunín – Bartošovice – Sedlnice – Libhošť – Nový Jičín.
- Nový Jičín – Bernartice nad Odrou – Starý Jičín – Jeseník nad Odrou.
- Kunín – Suchdol nad Odrou – Hladké Životice.

Dalším přínosem pro zatraktivnění cyklostezek budou grafické tabule s vizualizací, které budou poukazovat na atraktivitu v regionu pro cyklisty (turisty).

**Spojením regionů** (min. Novojičínska, Oderska, Vítkovska a oblasti Poodří), vytvořením tak většího celku a **vzájemnou meziobecní spoluprací** bude mít společný region šanci na úspěch v této oblasti. Všechny výše uvedené kroky by měly vézt ke zvýšení návštěvnosti v regionu nejen o jednotky, ale o desítky procent.

## 2 Průběh jednání

Jednání o efektivní meziobecní spolupráci byly vedeny realizačním týmem na základě řízených rozhovorů s jednotlivými zástupci obcí SO ORP Nový Jičín a některými odbornými aktéry v oblasti cestovního ruchu. Vzhledem k časové vytíženosti dotčených stran v letním období nebylo možné najít shodu pro společná neformální setkání, kde by byla diskutována problematika efektivní meziobecní spolupráce společně. Proto jednání probíhala formou individuálních schůzek se zástupci obcí. Dne 15. září 2015 se uskutečnilo neformální společné setkání zástupců obcí.

V rámci jednotlivých setkání byly nejprve vedeny diskuze s odborníky v oblasti cestovního ruchu (ředitelkou Destinačního managementu Poodří – Moravské Kravaňsko Bc. Pavlínou Ambrosch a vedoucí pracovnící Informačního centra Nový Jičín Mgr. Radkou Bobkovou) o možnostech spolupráce v této oblasti. Obě dámy se shodly, že spatřují **velký potenciál ve spolupráci na propagaci cestovního ruchu jakožto společného území** Novojičínska, Oderska a Vítkovska (příp. Hranicka). **Dále podpořily myšlenku propojit stávající cyklostezky**

**a cyklotrasy v rámci společného území** (Novojičínska, Oderska, Vítkovska, příp. Hranicka a Kopřivnicka) s napojením i na sousední území.

Vyjádřily také souhlas s myšlenkou, že je nutné **stanovit „nezávislého“ koordinátora cestovního ruchu**, který by měl přesah působnosti napříč regiony min. Novojičínska, Oderska a Vítkovska. Vedoucí informačního centra Mgr. Radka Bobková by ovšem nepodpořila přímé financování z obecního rozpočtu, ale externí financování, příp. je možné v budoucnu uvažovat o finančních příspěvcích. Rovněž v současné době neuvažuje o vzniku nového DSO.

Rovněž se shodly, že se nebrání spolupráci na rozvoji a propagaci cestovního ruchu ve společném regionu.

Následně byli s těmito návrhy a závěry seznámeni zástupci obcí SO ORP Nový Jičín. **Zástupci obcí souhlasili s meziobecní spoluprací na poli rozvoje a propagace cestovního ruchu v regionu.** Souhlasí s meziobecní spoluprací, tedy se spojením regionů Novojičínsko, Odersko a Vítkovsko (příp. Hranicka a Kopřivnicka) – větší region = více příležitostí pro turisty. Zapojili by ovšem i celou oblast Poodří.

Souhlasí také s propojením cyklostezek napříč SO ORP Nový Jičín včetně napojení na sousední území. S diskuzí tak vyplynula nutná **efektivní meziobecní spolupráce nad tvorbou a budováním nových cyklostezek**, tak aby se stal region pro turisty (cyklisty) zajímavější, bezpečný a plynule průjezdný. Souhlasí s napojením cyklostezek na atraktivitu v regionu. Zasadili by se i o **spolupráci na tvorbě společných webových stránek**, v čemž vidí klíčový prvek propagace regionu.

Zástupci obcí se rovněž ztotožnili a souhlasili, že je nutné vytvořit nové pracovní místo **„nezávislého“ koordinátora, který bude mít na starosti profesní řízení v oblasti cestovního ruchu nejlépe napříč regiony** (Novojičínsko, Odersko, Vítkovsko a oblasti Poodří). Bude pracovat na rozvoji cestovního ruchu v regionu a v neposlední řadě především koordinovat spolupráci zúčastněných aktérů (obce, soukromou sféru apod.)

Představitelé obcí se vyjádřili, že takto by podpořili meziobecní spolupráci na poli cestovního ruchu za předpokladu minimálních nákladů na obecní rozpočty. Nejsou ochotni financovat z obecních rozpočtů mzdy a provozní náklady pro „nezávislého“ koordinátora. Rovněž zatím neuvažují o vzniku nového DSO. Spíš by podpořili nezávislé sdružení obcí, které se bude scházet za účelem rozvoje cestovního ruchu v regionu min. 2x ročně.

Dále byly se zástupci obcí prodiskutovány otázky z metodického doporučení ke klíčové aktivitě (KA12) „Efektivní meziobecní spolupráce“ (viz následující kapitoly 3 až 6).

### **3 Způsob nastavení rozhodovacích a řídicích struktur**

Představitelé obcí se shodli, že zatím nechtějí zakládat nové DSO a ani neplánují využít stávající DSO, která jsou zřízena účelově např. pro vybudování kanalizace apod. Naopak by uvítali intenzivnější spolupráci již existujících uskupení (Destinační management Poodří - Moravské Kravaňsko, Destinační management Beskydy – Valaňsko, Mikroregion Poodří, Mikroregion Odersko, Mikroregion Sdružení povodí Sedlnice, MAS Laňsko a MAS regionu Poodří příp. dalších aktérů).

Neformální shromáždění zástupců obcí bude využito k diskuzím, návrhům a postupům, jakým způsobem mohou obce společně propagovat a spolupracovat v oblasti cestovního ruchu tak, aby byly naplňovány cíle stanovené v souhrnném dokumentu.

Představitelé obcí by zvolili shromáždění zástupců (výbor), který se bude tímto tématem zabývat ve složení: zvolení zástupci obcí, odborníci z praxe a především „nezávislého“ koordinátora .

Zástupci obcí zatím nemají potřebu, aby koordinace fungovala na smluvní bázi.

Řídící skupina (výbor) bude zejména dohlížet na implementaci cílů, které jsou stanoveny v akčním plánu.

### **4 Nastavení jednacích a rozhodovacích pravidel**

Společného stanoviska bude dosahováno na formálních setkáních, které pořádá starosta správní obce města Nový Jičín pro zástupce ostatních obcí SO 2x do roka.

Zástupci obcí mají představu, že společného stanoviska bude dosahováno konsenzuálně – pravidlem „jedna obec = jeden hlas“.

V rámci formálních setkání by byly dohodnuty postavení a role jednotlivých osob (pracovníků, zaměstnanců), které by byly zodpovědné za realizaci aktivit a naplňování cílů. Pokud není stanoven „nezávislý“ koordinátor, který by pak vykonával úkoly definované řídicí skupinou, nemají zástupci obcí zatím potřebu detailně stanovit jednotlivá postavení a role v týmu.

### **5 Financování**

Zástupci obcí se shodli, že je nutné vytvořit pracovní místo „nezávislého“ koordinátora nejlépe na HPP. Jeho mzdu a další režie nejsou ochotni plně hradit z obecních rozpočtů. Zasadili by se o financování z dotačních titulů s příp. částečným příspěvkem. Možnosti financování:

- MSK - „Podpora destinačních managementů turistických oblastí Moravskoslezského kraje 2015-2016“ na pracovníky, kteří se budou věnovat rozvojovým aktivitám v rámci destinačních managementů (v tomto případě by nositelem projektu mohl být např. Destinační management Poodří – Moravské Kravařsko),
- OP Zaměstnanost - prioritní osa 4 - Efektivní veřejná správa, kdy bude nutné změnit koncepci obsahové náplně pracovní pozice. Pracovník bude tak mít za úkol nejen práce spojené s oblastí rozvoje cestovního ruchu, ale i ostatní činnosti spojené s administrativou obcí (snížení administrativní zátěže obcí).

Zástupci obcí se vyjádřili, že podpoří efektivní meziobecní spolupráci za předpokladu minimálních nákladů na obecní rozpočty (nebo žádné) přiklonili se k variantě financovat pracovníka z dotačního titulu OP Zaměstnanost (prioritní osa 4 - Efektivní veřejná správa). **V tomto případě bude nutné změnit koncepci obsahové náplně pracovní pozice. Pracovník bude tak mít za úkol nejen pracovní činnosti spojené s oblastí rozvoje cestovního ruchu, ale i ostatní činnosti spojené s administrativou obcí (snížení administrativní zátěže obcí).** Zástupci obcí by v tomto případě projevíli zájem především o podporu v oblasti dotačního managementu, veřejných zakázek, IT zakázek a rozvoje cestovního ruchu.

## **5.1 Mzdové náklady**

### **Složení realizačního týmu:**

#### **1. „Nezávislý“ koordinátor**

„Nezávislý“ koordinátor bude mít na starosti pracovní činnost spojenou s oblastí rozvoje cestovního ruchu, ale i ostatní činnosti spojené s administrativou obcí (snížení administrativní zátěže obcí).

*Celkové mzdové náklady včetně odvodů:* 32.000,- Kč

*Úvazek:* 1 pracovní úvazek na HPP

#### **2. Ostatní členové realizačního týmu**

*Celkové mzdové náklady včetně odvodů:* bez nároku na honorář

*Úvazek:* podle aktuální potřeby

## **5.2 Provozní náklady**

Pronájem kanceláře: 4.000,- Kč/měsíc

Kancelářské potřeby (papír, barva do tiskárny apod.): 2.000,- Kč/měsíc

Telefonní služby: 1.000,- Kč/měsíc



Služební cesty budou řešeny pomocí prostředků veřejné hromadné dopravy, či vlastního automobilu zaměstnance (proplácení cestovních náhrad): 3.000,- Kč/měsíc

### **5.3 Ostatní náklady**

Drobný hmotný majetek:

- Notebook 13.000,- Kč
- Software 5.000 Kč
- Tiskárna 5.000 Kč
- Vybavení kanceláře 5.000 Kč
- Mobilní telefon 3.500 Kč

## **6 Vyhodnocení efektivity**

Systém reportování představitelům obcí o průběhu realizace aktivit a naplňování cílů bude předáván na pravidelných schůzkách 2x ročně na formálních společných setkáních pořádaných starostou obce s rozšířenou působností Nový Jičín.

Na otázku, jakým způsobem bude nastaven průběh hodnocení a v jaké periodicitě bude docházet k úpravě řídicích a koordinačních mechanismů (přenasazení systému, změna pravidel, změna rozdělení rolí apod.), nedokázali starostové zatím odpovědět.

## **7 Závěr**

Region Novojičínska je jednou z turisticky opomíjených destinací v České republice, ale především v Moravskoslezském kraji. Zástupci obcí podpořili a shodli se na **efektivní meziobecní spolupráci na poli rozvoje a propagaci cestovního ruchu**.

Pro efektivní propagaci regionu a jeho rozvoj je nutné spojení s dalšími územími, která jsou rovněž turisticky opomíjena a blízká regionu Novojičínsko. Jedná se o navazující regiony Odersko, Vítkovsko a celou oblast Poodří.

S ohledem na geografické podmínky v regionu se zástupci obcí shodli, že nejvhodnější se jim jeví cílit na turisty a to především cyklisty. Pro zajištění větší atraktivity regionu je tedy nutné efektivně spolupracovat na dobudování cyklostezek napříč regionem i s napojením na sousední regiony tak, aby cesta pro cyklisty byla plynulá a bezpečná. Cyklostezky se budou budovat s napojením na atraktivity v regionu (památky, gastroturistiku, rozhledny apod.). Jako klíčový prvek propagace

regionu vidí ve tvorbě společných webových stránek nabízející atraktivitu, památky, kulturně-společenské akce, typy na výlety apod.

Zástupci obcí se také shodli, že je nutné zajistit „nezávislého“ koordinátora, který bude pracovat na rozvoji regionu v oblasti cestovního ruchu a který bude financován pokud možno mimo obecní rozpočty. V této souvislosti se jeví jako velmi vhodný dotační titul (OP Zaměstnanost – prioritní osa 4), který podporuje snížení administrativní zátěže obcí. V tomto případě se zástupci obcí nebrání podpořit tuto formu dotace. Pracovník by pak měl v pracovní náplni nejen úkony spojené s rozvojem cestovního ruchu, ale také pracovní úkony spojené s administrativou obcí.

## **8 Přílohy**

1. Zápis z jednání o EMOS ze dne 31. 7. 2015, Prezenční listina.
2. Zápis z jednání o EMOS ze dne 4. 8. 2015, Prezenční listina, fotografie.
3. Zápis z jednání o EMOS ze dne 11. – 14. 8. 2015, Prezenční listina.
4. Zápis z jednání o EMOS ze dne 26. – 28. 8. 2015, Prezenční listina.
5. Zápis ze závěrečného jednání o EMOS ze dne 15. 9. 2015, Prezenční listina, fotografie.